

Приложение 3 к Порядку проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солигаличского муниципального района Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об экспертизе муниципального нормативного правового акта

В соответствии с **Законом** Костромской области от 16 июля 2014 года N 557-5-ЗКО «Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов», **Порядком** проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солигаличского муниципального района Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным **решением** Собрании депутатов Солигаличского муниципального района Костромской области от 14 ноября 2022 года № 746/180-5, на основании Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солигаличского муниципального района Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности утвержденным постановлением администрации Солигаличского муниципального района Костромской области от 7 ноября 2022 года № 984 отдел по экономическому развитию администрации Солигаличского муниципального района Костромской области (далее - уполномоченный орган)

(наименование уполномоченного органа)

провел экспертизу постановления администрации Солигаличского муниципального района Костромской области от 23 июля 2021 года № 689 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета Солигаличского муниципального района Костромской области на возмещение части недополученных доходов, возникших при оказании услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению» (в редакции постановлений администрации Солигаличского муниципального района Костромской области от 20.07.2022 г., 04.08.2023 г.) (далее - постановление)

(дата принятия, регистрационный номер, наименование акта)

и сообщает следующее:

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как нормативный правовой акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта с 25.10.2023 г. по 10.11.2023 г. уполномоченным органом проведены публичные

консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://soligalich.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/ekspertiza-npa.php>

Дополнительно информация о проведении публичных консультаций направлена в Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций предложений, замечаний, возражений не поступило.

Уполномоченный орган установил следующее:

### **1. Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Постановление разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Оказание услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения (далее коммунальные услуги) имеет огромное значение для человека. Это деятельность, направленная на удовлетворение население в тепле, воде и удалении воды путем слива в канализацию.

Оказание коммунальных услуг осуществляется по тарифам, которые устанавливаются департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и не обеспечивающим возмещение издержек, в связи с этим у хозяйствующих субъектов возникают выпадающие доходы.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, являются:

перебои в оказании данных видов услуг;

социальная напряженность в районе;

дополнительная финансовая нагрузка на бюджет Солигаличского муниципального района Костромской области.

Государственное вмешательство является необходимым средством решения существующей проблемы, поскольку бесперебойное оказание коммунальных услуг невозможно обеспечить без возмещения затрат, понесенных хозяйствующими субъектами, оказывающими данные виды коммунальных услуг населению.

Размер субсидии определяется как разница между доходами, полученными от оказания коммунальных услуг населению и фактическими расходами, возникшими при оказании коммунальных услуг

Таким образом, постановление разработано в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению Солигаличского муниципального района Костромской области из бюджета Солигаличского муниципального района Костромской области.

Следовательно, существует объективная необходимость государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие данного нормативного правового акта.

## **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

При рассмотрении Порядка установлено следующее:

Порядок (с учетом внесенных изменений) определяет условия предоставления субсидий, критерии отбора получателей субсидий, размер и порядок предоставления и возврата субсидий, а так же осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, что соответствует пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1492 “Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации” (далее - постановление 1492) Порядком определены следующие условия предоставления субсидии (п.2.1. порядка):

2.1. субсидия предоставляется при условии, что получатель субсидии на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение между администрацией Солигаличского муниципального района Костромской области и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение), соответствует следующим требованиям:

пп.а) исключен;

б) получатели субсидии: юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидии - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

в) получатель субсидии не получает средства из бюджета Солигаличского муниципального района Костромской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.2 настоящего порядка;

г) не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

2.2. получатель субсидии осуществляет бесперебойную деятельность по оказанию услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению, ведет раздельный учет, позволяющий выделить и сформировать доходы, расходы и финансовые результаты по виду деятельности - оказание услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению;

2.3. наличие у получателя субсидии заключенного договора аренды или хозяйственного ведения, или оперативного управления, или концессионного соглашения в отношении объектов, используемых для оказания услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению, которые являются муниципальным имуществом, или на ином законном основании эксплуатирующих объекты, в целях оказания услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению Солигаличского муниципального района Костромской области по регулируемым тарифам (в соответствии с действующим законодательством).

Порядком установлено, что Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению на территории сельских населенных пунктов Солигаличского муниципального района Костромской области.

Установлен перечень документов (пункт 2.6 Порядка), подлежащих предоставлению заявителями для получения субсидии:

а) расчет сумм недополученных доходов, возникших при оказании услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения населению по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку;

б) расшифровку экономически обоснованных затрат, возникших при оказании услуг теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения (в разрезе статей затрат) согласно приложению N 2 к настоящему Порядку;

в) копий документов, подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица или копию доверенности или иного документа, удостоверяющим полномочия заявителя, заверенных в установленном порядке;

г) копий учредительных документов, заверенных в установленном порядке;

д) справку о соответствии организации требованиям, указанным в подпунктах 2.1., 2.2., 2.3., пункта 2 Порядка, за исключением пп. «а» п.2.1. (предоставляется по форме, утвержденной приказом финансового управления администрации Солигаличского муниципального района Костромской области от 27 июля 2018 года № 9 «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из бюджета Солигаличского муниципального района Костромской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг». Приложение № 2 к Перечню документов, представляемых для получения Субсидии). Справка подписывается руководителем и главным бухгалтером получателя субсидии;

е) о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий (за исключением государственных

(муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении их проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами муниципального финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268 1 и 269 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в соглашение, (пп. «е» с учетом внесенных изменений);

ж) журналы - ордера по счетам бухгалтерского учета 20, 25, 26, 90.1, 90.2 и (или) иные документы, справки, расшифровки, которые, согласно утвержденной учетной политики организации, подтверждают произведенные затраты за отчетный период;

з) оборотные ведомости из ОАО «ЕИРКЦ» по услугам, предоставляемым поставщиком. Перечень документов является полным и исчерпывающим, что соответствует требованиям законодательства.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций (получателей субсидий) при подготовке и подаче пакета документов можно провести количественную оценку.

*Расчет издержек:*

Временные издержки на подготовку и подачу пакета документов на бесконкурсной основе составляют 4 ч.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной начисленной зарплате работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства и малых предприятий по Солигаличскому району Костромской области за 2022 год - 31614,3 рублей составят 720,0 рублей (180,0 руб.\*4 ч.);

180,0 рублей - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя (31614,3 / (22 раб. дн.\* 8 ч.));

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 82,1 рубль (бумага - 32,1 руб. (321 руб./500л x 50 л.), работа принтера - 50 руб.);

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют порядка 802 руб. (82+720).

Затраты заявителя на подготовку документов, дальнейшее оформление и предоставление отчета являются примерными и могут отличаться от реальных затрат, однако не являются значительными по сравнению с предоставляемым размером субсидии.

Положения рассматриваемого нормативного правового акта не приводят к увеличению издержек хозяйствующих субъектов и не ограничивают возможность осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражены точно, административные процедуры, реализуемые администрацией

Солигаличского муниципального района Костромской области, сформулированы понятно.

### **3. Вывод по результатам экспертизы.**

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы: в нормативном правовом акте отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заведующий отделом по экономическому  
развитию администрации  
Солигаличского муниципального района  
Костромской области

16.11.2023 г.

Н.К. Горячева

---

(руководитель  
уполномоченного органа,  
подготовившего заключение)

(дата)

(подпись)

(расшифровка подписи)